



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26.11.2019

№ 195

г. Киров

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации пункта 2.1 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы согласно приложению.
2. Отделу по делам архивов министерства культуры Кировской области (Маркелов А.В.) опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте министерства культуры Кировской области.
3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Министр

Т.С. Мазур

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением министерства
культуры Кировской области
от 26.12.2019 № 295

Программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы

Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее — Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении государственного контроля в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области (далее — министерство).

Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;
- стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания

проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа включает в себя мероприятия по следующим видам контроля министерства:

- государственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории Кировской области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан (контроль в сфере архивного дела);
- региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (контроль в сфере музейного дела).

Цели, задачи, целевые показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий и сроки проведения профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение «прозрачности» деятельности министерства при осуществлении контроля;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Реализация профилактических мероприятий решает следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Сроки реализации Программы: 2019 — 2021 годы.

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

Программа реализуется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий министерства культуры Кировской области, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля, на 2019-2021 годы (далее — план-график):

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность проведения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1.	Разработка и размещение на официальном сайте министерства культуры Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере архивного и музейного дела	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Повышение информирования подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону, проведения разъяснительной работы на официальном сайте министерства культуры Кировской области	На регулярной основе в течение всего срока действия Программы	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами
3.	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на	Декабрь 2019 года	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел	Снижение количества нарушений обязательных требований

	официальном сайте министерства культуры Кировской области; обобщение правоприменительной практики		государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	подконтрольными субъектами; повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
4.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением результатов, полученных на основе проведенного обобщения практики и классификации причин возникновения типовых нарушений	Не реже 1 раза в квартал в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения ежеквартальных публичных мероприятий	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела) и отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Повышение информированности и подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов, снижение количества нарушений обязательных требований
5.	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе прав и обязанностей должностных лиц контрольно-надзорного органа, сроков проведения мероприятий, порядка их обжалования	При поступлении соответствующих заявлений от юридических лиц	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела) и отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Повышение информированности и подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов
6.	Размещение на официальном сайте министерства культуры Кировской области статистики о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общее	Не реже 1 раза в год	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Повышение информированности и подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований действующих нормативных правовых актов

	количество случаев привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений			
7.	Утверждение формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) для применения в рамках проведения плановых проверок	С даты принятия Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Повышение доступности обязательных требований
8.	Разработка проекта перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области и направление предложений в сводный перечень по органам власти Кировской области в министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области	2019 год	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Совершенствование системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области
9.	Разработка паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области	2020 год	Отдел по делам архивов (ведущие консультанты, начальник отдела), отдел государственных программ и проектов в сфере культуры (начальник отдела) министерства культуры Кировской области	Совершенствование системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области

Определение ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Перечень уполномоченных должностных лиц министерства, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

В штатном расписании министерства не предусмотрено специализированное структурное подразделение, занимающееся исключительно контрольными функциями. Контрольные мероприятия осуществляются должностными лицами министерства, в должностные обязанности которых входит исполнение функции по контролю.

Перечень должностных лиц министерства, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы, определен в план-графике. Руководителем (координатором) Программы является заместитель министра культуры Кировской области.

Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте министерства.

Оценка эффективности Программы

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, осуществляется мониторинг и оценка уровня хода реализации мероприятий на основе показателей качества и результативности Программы.

Показателями результативности и эффективности профилактических мероприятий Программы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий (ед.);
- количество подконтрольных субъектов в отношении которых проведены

профилактические мероприятия (ед.).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которые оцениваются по следующим показателям:

1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, о правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

2) знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований и правил их соблюдения;

3) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с министерством и кураторами из подведомственных министерству учреждений, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы осуществляется в течение всего срока реализации Программы и после ее реализации.

Программа, а также информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства.

Программа профилактических мероприятий по соблюдению обязательных требований законодательства об архивном деле и музейном деле

1. Перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат региональному государственному контролю в сфере архивного дела:

- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

- приказ Федерального архивного агентства от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;
- приказ Федерального архивного агентства от 11.03.1997 № 11 «Об утверждении Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;
- приказ министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации»;
- приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;
- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»;
- приказ Росархива от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;
- приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.09.2007 № 1273 «Об утверждении форм учетных и иных документов по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;

- закон Кировской области от 02.03.2005 № 313-30 «Об архивном деле в Кировской области»;

- закон Кировской области от 17.09.2005 № 360-30 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/847 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан»;

- постановление Правительства Кировской области от 06.12.2017 № 101-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан».

2. Перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат региональному государственному контролю в сфере музейного дела:

- Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного

фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 05.05.2009 № 226 «Об утверждении формы договора о передаче в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности»

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 28.07.2000 № 470 «Об утверждении формы Свидетельства о включении музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации».

3. Анализ текущего состояния подконтрольной среды.

Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нормативных правовых актов об архивном деле на территории Кировской области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова

и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере архивного дела являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, включенные в список организаций-источников комплектования Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Центральный государственный архив Кировской области» (далее — КОГБУ «ЦГАКО», государственный архив), осуществляющие деятельность по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. На 01.01.2019 подлежит контролю 227 субъектов проверок, из них государственных организаций областной формы собственности - 74, федеральной - 64, муниципальной - 1, негосударственных организаций частной формы собственности - 51, общественных организаций - 37.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере музейного дела являются музеи, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. На 01.01.2019 года в Кировской области зарегистрированы как юридические лица 4 областных и 36 муниципальных музеев. Из них 29 музеев имеют государственную часть Музейного фонда Российской Федерации, находящуюся в федеральной собственности.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Практика проведения контрольных мероприятий показывает, что во многих подконтрольных субъектах имеются определенные нарушения обязательных требований, при этом различен их состав и, соответственно, возможные сроки устранения.

Основными нарушениями архивного законодательства являются:

1) несоблюдение норм и правил хранения архивных документов и обеспечения их сохранности (отсутствие приспособленных помещений для хранения архивных документов или ненормативная загруженность архивохранилищ, ненормативные условия хранения и необеспеченность специализированными средствами для размещения архивных документов);

2) ведение документов государственного учета с отклонением от нормативных требований;

3) несвоевременное обеспечение организациями отбора, подготовки и передачи в упорядоченном состоянии документов на постоянное хранение в государственный архив (ст. 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»).

К часто встречающимся нарушениям обязательных требований при осуществлении контроля в сфере музейного дела относятся:

- необеспечение установленного учета музейных предметов, музейных коллекций, ведение и сохранности учетной документации;

- необеспечение физической сохранности и безопасности хранения музейных предметов и музейных коллекций.

Ключевыми рисками, ведущими к нарушениям обязательных требований, являются:

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований;

- частые кадровые изменения у подконтрольных субъектов, а также незакрепление в должностных инструкциях ответственных лиц обязанностей по обеспечению соблюдения требований законодательства в установленных сферах деятельности.

Приказом министра культуры Кировской области от 27.11.2018 № 435 утвержден Порядок (методика) расчета значений целевых показателей результативности и эффективности контрольной деятельности и перечень показателей результативности и эффективности контрольной деятельности

министерства, осуществляемой в сфере архивного дела.

5. Основные этапы реализации Программы:

- определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность;
- внесение изменений в должностные регламенты должностных лиц министерства, ответственных за проведение профилактической работы;
- создание специального раздела официального сайта министерства, посвященного профилактике нарушений обязательных требований и постоянное обновление информации в разделе, в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- разработка плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- соблюдение требований, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольной деятельности;
- подготовка методических материалов для подконтрольных субъектов по самообследованию на предмет соблюдения обязательных требований законодательства об архивном деле.

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных обязательных требований;

- исключение утрат и причинения вреда документам Архивного фонда Российской Федерации и других архивным документам, а также музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, вследствие несоблюдения обязательных требований.
